



COMUNITÀ DELLE COLLINE TRA LANGA E MONFERRATO
“Un patrimonio di cultura e tradizione in un territorio pennellato di vigne”

Comuni di : Castagnole Lanze, Coazzolo, Costigliole d’Asti, Montegrosso d’Asti

DETERMINAZIONE N. 343 del 29/06/2024

STAZIONE UNICA APPALTANTE

Responsabile del settore: MUSSO Giorgio

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE GLOBALE (SOCIO-SANITARI, ALBERGHIERI E AUSILIARI) DELLA CASA DI RIPOSO COMUNALE “CASA ALBERGO AVIO GAZZA” DI MONTEGROSSO D’ASTI PER IL PERIODO DI ANNI CINQUE. CIG: B249C74640. INDIZIONE DI GARA A MEZZO PROCEDURA APERTA ART. 71 D.LGS. 36/2023.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE GLOBALE (SOCIO-SANITARI, ALBERGHIERI E AUSILIARI) DELLA CASA DI RIPOSO COMUNALE “CASA ALBERGO AVIO GAZZA” DI MONTEGROSSO D’ASTI PER IL PERIODO DI ANNI CINQUE. CIG: B249C74640. INDIZIONE DI GARA A MEZZO PROCEDURA APERTA ART. 71 D.LGS. 36/2023.

Il Responsabile della C.U.C. e Stazione Unica Appaltante, MUSSO Giorgio;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente n. 01/2024 con cui lo scrivente riceveva la nomina come Segretario temporaneo dell’Unione a far data dal 03/02/2024, oltre agli incarichi di Responsabile dei seguenti:

- a) Settore Amministrativo e Demografico;
- b) Settore Protezione Civile;
- c) Settore Attività Produttive;
- d) Settore Personale;
- e) Stazione Unica Appaltante;

VISTO il D.lgs. 36/2023 “Nuovo Codice Appalti”;

VISTA la direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;

DATO ATTO che il Comune di Montegrosso d’Asti è proprietario della struttura, situata in Via Garibaldi n.14, che ospita la Casa di Riposo “Casa Albergo Avio Gazza” costituita da un nucleo R.S.A. con 10 posti letto e un nucleo R.A.B con 24 posti letto, la cui attuale concessione è in scadenza il prossimo 31/07/2024;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale di Montegrosso d’Asti n.16 del 29/06/2024 con la quale è stata approvata la “Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta” ai sensi dell’art. 14 comma 3 del D. Lgs 201/2022;

PRESO ATTO che il Piano Economico Finanziario della struttura e la relativa relazione di accompagnamento, facenti parte della documentazione di gara, sono stati redatti dal Commercialista Dott. Zavattaro Fausto, professionista incaricato avente esperienza superiore a tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi;

VISTA la richiesta del Comune di Montegrosso d’Asti, membro di questa Unione, di gestire tramite la C.U.C. dell’Unione la procedura di gara per l’affidamento della Concessione di servizi relativa alla gestione globale della “CASA ALBERGO AVIO GAZZA”, tramite ricorso a Procedura Aperta ex art. 71 D.lgs. 36/2023;

RICHIAMATO l’art. 62. (*Aggregazioni e centralizzazione delle committenze*) del D.lgs. 36/2023 che riporta:

1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere *direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti*, e all’affidamento di lavori d’importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.

2. Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, *le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4.* Per le procedure di cui al primo periodo, l'ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate.

RICORDATO che la Stazione Unica Appaltante e Centrale di Committenza dell'Unione è qualificata a partire dal 01/07/2023, ai sensi dell'art. 63 e dell'Allegato II.4 al D.lgs. 36/2023, per la fase di affidamento di terzo livello, ossia senza limiti di importo, sia per lavori che per servizi e forniture;

CONSIDERATO inoltre che ai sensi del Nuovo Codice Appalti, a decorrere dal 1° gennaio 2024 e in ottica di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, tutte le stazioni appaltanti sono tenute a ricorrere, per tutti gli affidamenti, sopra e sottosoglia, a piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (v. articoli 25 e 26 del Codice e le Regole tecniche stabilite da AGID, provv. n. 137/2023, e lo Schema operativo, pubblicato il 25/09/2023);

RICORDATO che la Stazione Unica Appaltante dell'Unione ha in dotazione la piattaforma di approvvigionamento digitale SINTEL E-PROCUREMENT della Regione Lombardia, certificata e iscritta all'Elenco ANAC delle *piattaforme certificate messe a disposizione da altre amministrazioni, centrali di committenza, soggetti aggregatori, Regioni o Province Autonome, previa intesa tra le amministrazioni coinvolte;*

RICHIAMATO il Regolamento per il funzionamento della C.U.C., approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 18 del 20/07/2022;

RICHIAMATO il REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE GARE D'APPALTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE, approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 6 del 26/04/2023;

DATO ATTO che in relazione alla tipologia di contratto in oggetto (concessione di servizi) l'art. 179 del codice, in merito alla quantificazione del valore della concessione, dispone come segue:

- *il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.*
- *Il valore è stimato (...) al momento in cui l'ente concedente avvia la procedura di aggiudicazione della concessione.*
- *Se il valore della concessione al momento dell'aggiudicazione è superiore al valore stimato di oltre il 20 per cento, si considera il valore della concessione al momento dell'aggiudicazione.*
- *Il valore stimato della concessione è calcolato secondo un metodo oggettivo specificato nei documenti di gara della concessione.*

RICHIAMATA la Determinazione a contrattare del Comune di Montegrosso d'Asti del Responsabile del Settore Amministrativo, n. 61 del 29/06/2024 che ha stabilito l'urgenza di avviare una nuova procedura di gara per la selezione del Concessionario del Servizio e, ai sensi del combinato disposto dall'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023, ha indicato *gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*, come di seguito elencati:

- la finalità è l'affidamento dei servizi globali di gestione della casa di riposo comunale (servizi di tipo socio sanitario, alberghieri e ausiliari);
- l'oggetto della prestazione è la gestione quinquennale della struttura in oggetto e di tutti i servizi erogati;
- le clausole principali del contratto sono contenute nel Capitolato Tecnico di Concessione;
- il contratto sarà stipulato dal Comune di Montegrosso d'Asti, in forma di scrittura privata autenticata, ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023;
- la modalità di affidamento è la concessione di servizi, regolata dal *LIBRO IV - DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI* del D.lgs. 36/2023;
- in base al **valore stimato del contratto di concessione, pari a € 3.297.321,16** (IVA esclusa e al netto degli oneri fiscali, come specificato nel Piano Economico Finanziario); l'affidamento in oggetto si configura pertanto, a norma dell'art. 14 comma 1 lettera a) del D.lgs. 36/2023, come **concessione di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea** (soglia per le concessioni pari a 5.538.000,00 €);
- la modalità di scelta del contraente è quella della **procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023;
- per la scelta dei criteri di aggiudicazione, l'ente concedente individua il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, quale criterio coerente con l'art. 185 del D.lgs. 36/2023;

PRESO ATTO che il Comune di Montegrosso d'Asti, ha fissato come canone di concessione, corrispondente al canone corrisposto dall'affidatario all'ente concedente per la gestione e utilizzo della casa di riposo in oggetto, soggetto a rialzo di gara, la somma di € 40.000,00 annui, al netto degli oneri fiscali (per un valore complessivo, riferito alla durata di anni 5 di € 200.000,00);

DATO ATTO che:

- Il costo della manodopera totale è stimato in € 2.189.124,29 e concorre a determinare l'importo complessivo della concessione. Il dettaglio dei costi della manodopera, per ciascun anno, è contenuto nel Piano Economico Finanziario;
- L'importo totale degli oneri di sicurezza per i 5 anni è stato stimato in € 18.589,87;
- Il CCNL applicato è: "Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo" - codice alfanumerico T151;

DATO ATTO che con suddetta Determinazione a contrattare, il Comune di Montegrosso d'Asti affida alla Centrale Unica di Committenza lo svolgimento di tutta la procedura ad evidenza pubblica, fino all'aggiudicazione;

RICORDATO che, ai sensi del Regolamento per il Funzionamento della C.U.C. e s.m.i., non vi sarà alcuna necessità di copertura finanziaria diretta con fondi di bilancio dell'Unione, considerato che la Centrale Unica di Committenza si occupa esclusivamente di curare la gestione delle procedure di gara e di provvedere a tutti gli atti preparatori, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II, e accertato che per l'affidamento in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo, con conseguente applicazione delle procedure ordinarie di cui al Codice, come da art. 48 commi 1 e 2;

ACCERTATO il rispetto dei principi comunitari previsti dalla normativa europea, ed in particolare quelli di adeguatezza, concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza;

RICHIAMATA la nomina del RUP ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 nella persona della Dott.ssa Gagliardi Sara, Responsabile Settore Amministrativo del Comune di Montegrosso d'Asti;

DATO ATTO che il ricorso alla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SINTEL E-PROCUREMENT, oltre che per lo svolgimento delle operazioni di gara, interagendo in maniera interoperabile con la Banca Dati ANAC, assolve anche agli obblighi di pubblicità legale sulla “piattaforma per la pubblicità legale degli atti” dell’ANAC, sistema che sostituisce a tutti gli effetti, dal 01/01/2024, la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, compresa la decorrenza degli effetti giuridici degli atti pubblicati;

DATO ATTO che il CIG associato alla presente procedura di gara è il seguente: **B249C74640**, ed è stato acquisito tramite funzionalità *MIAP – Interoperabilità appalti* di collegamento tra Sintel e ANAC;

VISTA e richiamata la documentazione di gara:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- capitolato tecnico (e relativi allegati);
- schema di contratto;
- schema di domanda di partecipazione (Modello Allegato A e B);
- documento di gara unico europeo;
- schema di offerta economica (Allegato C);
- schema verbale di sopralluogo (modello Allegato D);
- modello per la verifica dei requisiti di qualificazione (Allegato E);
- schema di auto-dichiarazione di assenza di conflitto di interessi (modello Allegato F);
- Piano Economico Finanziario e relativa relazione;

VISTA la Legge 241/1990 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. 36/2023 “Nuovo Codice Appalti”;

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse della presente Determinazione;
2. **di indire la gara per l’affidamento della concessione di servizi della GESTIONE GLOBALE DELLA CASA DI RIPOSO COMUNALE “CASA ALBERGO AVIO GAZZA” DI MONTEGROSSO D’ASTI secondo quanto a seguire:**

- che la procedura prescelta, come da indicazioni dell'Ente Concedente, è la procedura aperta, ai sensi degli artt. 3 lett. f) dell'allegato I.1 e art 71 del D. Lgs. 36/2023,
 - che la gara è stata demandata alla C.U.C. dell'Unione giusta Determinazione a contrarre n. 61 del 29/06/2024 del Comune di Montegrosso d'Asti;
 - che il valore stimato del contratto di concessione, sotto soglia, ammonta a € 3.297.321,16 IVA esclusa;
 - che la concessione avrà durata quinquennale dalla data di stipula del contratto;
 - che il canone di concessione, soggetto a rialzo di gara, è di € 40.000,00 annui, al netto degli oneri fiscali;
 - che il criterio di selezione delle offerte è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023, attribuendo 80 punti all'Offerta Tecnica e 20 punti all'Offerta Economica;
 - che il contratto verrà stipulato dal Comune di Montegrosso d'Asti in forma di scrittura privata autenticata, ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023;
 - che il termine per la presentazione delle offerte è fissato in data 27/08/2024 ore 10.00;
3. di prendere atto che il bando, il disciplinare di gara, il capitolato prestazionale, lo schema di contratto, il Piano Economico Finanziario e gli altri allegati di gara, trasmessi dall'Ente Concedente – Comune di Montegrosso d'Asti, sono allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
4. che le clausole essenziali del contratto sono indicate nella suddetta documentazione;
5. che il RUP, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, è la Dott.ssa Gagliardi Sara, Responsabile Settore Amministrativo del Comune di Montegrosso d'Asti;
6. che l'Unione chiederà al Comune di Montegrosso d'Asti, per la gestione della gara e per l'assolvimento delle funzioni della C.U.C., i corrispettivi previsti dal "Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza", così come aggiornato e approvato con Delibera C.U. 18 del 20/07/2022 e Delibera G.U. n. 35 del 20/07/2022, risultanti nella somma di € 760,00 così composta:
- € 100,00 a titolo di gettone fisso per la singola gara;
 - € 660,00 a titolo di rimborso spese sostenute per il pagamento della quota che la C.U.C. anticipa all'ANAC in relazione all'importo gara;

7. che la gara verrà pubblicata su piattaforma certificata SINTEL E-PROCUREMENT, per il periodo dal 29/06/2024 fino al termine fissato per la presentazione delle offerte;
8. di pubblicare la presente Determinazione:
 - sul proprio profilo del committente, sezione “Bandi di gara e contratti”, insieme a tutta la documentazione inerente alla gara;
 - sul proprio profilo del committente, sezione Albo Pretorio.

Costigliole d’Asti, lì

Il Responsabile del Settore
Firmato Digitalmente
MUSSO Giorgio